



IV CONFERENCIA CAF - SCIENCES PO REPENSAR LA RELACIÓN EUROPA / AMÉRICA LATINA EN TIEMPOS DE CRISIS DEL MULTILATERALISMO

París, 15 de noviembre 2017

CONTENIDO

- 2** **Introducción**
- 4** **Panel 1**
**América Latina y Europa frente a la crisis
del multilateralismo**
- 10** **Panel 2**
**Los acuerdos comerciales entre la Unión Europea
y América Latina: avances y perspectivas**
- 14** **Clausura**
- 15** **Agenda**



Introducción

En una época en que soplan vientos de proteccionismo y surgen dudas acerca del futuro del multilateralismo, Europa y América Latina parecen converger alrededor de los valores y prácticas que proporcionaron estabilidad al mundo después de la segunda guerra mundial. ¿Se puede concretar esa convergencia de valores en

iniciativas comunes? ¿Se van a profundizar las relaciones entre la UE y el MERCOSUR, la Alianza del Pacífico o Centroamérica y México?

La IV Conferencia CAF – Sciences Po, realizada en París el 15 de noviembre de 2017, reunió a más de una docena de destacados expositores que, frente a cerca de 200 asistentes, coincidie-

“El intercambio de ideas entre América Latina y Europa y la apuesta por la resolución conjunta de problemas globales, como el cambio climático o el desarrollo urbano, son vitales para enfrentar las transformaciones geopolíticas de los próximos años”.

Luis Enrique Berrizbeitia, vicepresidente ejecutivo de CAF





“Existe una cercanía histórica, cultural e incluso sentimental entre Europa y Latinoamérica, y eventos como éste son una buena oportunidad de estrechar los lazos existentes”.

Frédéric Mion, director de Sciences Po

ron en que la actual crisis del multilateralismo global ofrece una oportunidad inigualable para profundizar las relaciones políticas, económicas y comerciales entre América Latina y Europa. Frente a esta situación, coincidieron los expertos, será imprescindible que América Latina fortalezca la integración regional y actúe como un bloque unitario para sacar mayor provecho a las actuales y futuras alianzas comerciales y económicas.

Junto con destacar la importancia de la alianza entre CAF y Sciences Po, que se ha prolongado por 7 años, Luis Enrique Berrizbeitia,

vicepresidente ejecutivo de CAF, afirmó que “el intercambio de ideas entre América Latina y Europa y la apuesta por la resolución conjunta de problemas globales, como el cambio climático o el desarrollo urbano, son vitales para enfrentar las transformaciones geopolíticas de los próximos años”.

Por su parte, Frédéric Mion, director de Sciences Po, aseguró que “existe una cercanía histórica, cultural e incluso sentimental entre Europa y Latinoamérica, y eventos como éste son una buena oportunidad de estrechar los lazos existentes”.

Panel 1

América Latina y Europa frente a la crisis del multilateralismo



“El ‘*America First*’ de Trump y la política exterior de Estados Unidos obligan a Europa y América Latina a defender juntos el multilateralismo”.

Olivier Dabène, profesor de Sciences Po

El primer panel, moderado por Olivier Dabène, profesor de Sciences Po, abordó la dimensión política de la relación entre ambas regiones. Dabène mencionó tres dimensiones que caracterizan la actual crisis del multilateralismo. En primer lugar, consideró que existe una preocupación frente al posible retroceso en materia de cooperación institucionalizada entre Estados soberanos para la preservación de la paz y la defensa de normas y reglas comunes. En ese sentido, el “*America First*” de Trump y la política exterior de Estados Unidos obligan a Europa y América Latina a defender juntos el multilateralismo. En segundo lugar, Dabène destacó que el regionalismo y los procesos de integración regional atraviesan una crisis caracterizada por el populismo en Europa, la ausencia de liderazgo y

parálisis de los procesos de integración regional en América Latina. En tercer lugar, señaló que el inter-regionalismo no está exento de dificultades, y prueba de ello es la anulación de la última cumbre UE-CELAC.

Enrico Letta, decano de la Escuela de Asuntos Internacionales de Sciences Po (PSIA), destacó que el mundo ha enfrentado un cambio brutal desde la última Conferencia CAF / Sciences Po (2015).

Para Letta, el efecto Trump existe y su primera consecuencia es un creciente interés compartido entre Europa y América Latina para dialogar. Si bien el sistema estadounidense de *check and balances* ha limitado algunas actuaciones de Trump, Letta se interroga sobre “qué quedará del orden internacional al final de su man-

“Tenemos que prepararnos para un cambio en las relaciones globales ante el que Europa y Latinoamérica deben y pueden inyectar vitalidad y energía al multilateralismo”.

Enrico Letta, decano de la Escuela de Asuntos Internacionales de Sciences Po (PSIA)

dato”. El ex primer ministro italiano aseguró que ambas regiones necesitan “recuperar el tiempo perdido” ya que, si no se defiende el multilateralismo, el orden desaparecerá rápidamente.

Para Jean-Pierre Bel, ex presidente del Senado de Francia, durante la presidencia de François Hollande su país intentó darle un nuevo impulso a las relaciones con América Latina. Para el ex senador, la actual crisis no es coyuntural y no ha sido solamente generada por Trump. En efecto, ha sido complejo alinear los intereses globales en temas como el comercio o la lucha contra el calentamiento global, ya que “la crisis



“Europa debe adoptar un multilateralismo flexible y pragmático aprovechando que seguirá existiendo aquella continuidad histórica en la política exterior de Estados Unidos que ha sido la de una preferencia por el bilateralismo con América Latina”.

Jean-Pierre Bel, ex presidente del Senado de Francia



del multilateralismo es una crisis de la democracia y se requiere escuchar más a otros actores de la sociedad civil”. Bel hizo también un llamado para que Europa colabore más con América Latina, ya que la región también mira hacia China. Europa debe, según él, adoptar un multilateralismo flexible y pragmático aprovechando que seguirá existiendo aquella continuidad histórica en la política exterior de Estados Unidos que ha sido la de una preferencia por el bilateralismo con América Latina.

Franklin Martins, ex ministro de Comunicación Social de la Presidencia de la República de Brasil, afirmó que el multilateralismo ya estaba en crisis y necesitaba grandes cambios, y que “Trump es un elemento más entre otros”. Para Martins, el equilibrio internacional de la segunda

guerra mundial ya no tiene sentido hoy y eso lo refleja la composición del Consejo de Seguridad de la ONU, que excluye a países como India y Japón y que deja a África por fuera de éste. El ex ministro de Lula recordó las fricciones generadas en torno al acuerdo de mayo de 2010 entre Irán, Turquía y Brasil y cómo aquellas negociaciones “incomodaron” a Estados Unidos, abogando por un multilateralismo mejor, más abierto e inclusivo, ya que “no se puede defender solamente el multilateralismo del siglo pasado”.

“El multilateralismo ha quedado limitado, sin capacidades, y los desafíos de hoy son grandes: tenemos que repensar el modelo, con o sin Trump” afirmó Susana Malcorra, ex canciller de la Argentina, refiriéndose a un modelo que data de hace 60 años y a los nuevos desafíos que “desco-

nocen las fronteras de los Estados". Se requiere una discusión profunda, ya que existe una crisis de confianza en el liderazgo y entre los países. En un contexto en el que China lanza un multilateralismo "one belt, one world" sin hablar de democracia o de Derechos Humanos, se deben recuperar los valores que han sido el hilo conductor para las Naciones Unidas desde su fundación. América Latina tiene un rol significativo en este aspecto, así como una agenda común con Europa que está compuesta por valores y principios democráticos y en materia de Derechos Humanos. Para Malcorra, destacando la importancia del comercio en el multilateralismo, la cumbre de la OMC de diciembre de 2017 en Buenos Aires va a ser una prueba: "Tenemos que ser capaces de formular una visión estratégica que vaya más allá de temas como agricultura, pesca.... Tenemos que preservar y fortalecer el sistema." Por último, la ex canciller argentina hizo un llama-

do para que el MERCOSUR y la UE concluyan su acuerdo de libre comercio, cuya negociación se ha prolongado por mucho más de una década.

Para **Jolita Butkeviciene**, directora para América Latina y el Caribe en la Dirección de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea, el multilateralismo merece ser

“El equilibrio internacional de la segunda guerra mundial ya no tiene sentido hoy y eso lo refleja la composición del Consejo de Seguridad de la ONU, que excluye a países como India y Japón y que deja a África por fuera de éste”.

Franklin Martins, ex ministro de Comunicación Social de la Presidencia de la República de Brasil





“El multilateralismo se ha quedado sin herramientas al representar un modelo de hace 70 años en el que no se reconocen las problemáticas que vive el mundo actual”.

Susana Malcorra, ex canciller de la Argentina

actualizado. La funcionaria europea hizo un llamado a que Europa y Latinoamérica defiendan conjuntamente un modelo de multilateralismo que responda a las necesidades del siglo XXI, en particular cuando los resultados del último Latinobarómetro muestran que en la región la opinión positiva sobre Europa pasó de 43% a 75% en el espacio de un año. Teniendo en cuenta que el diálogo político que se produce en el espacio de una cumbre es vital, Butkeviciene lamentó la anulación de la cumbre UE-CELAC y mencionó cuatro desafíos comunes a ambos bloques: cambio climático, vulnerabilidad, seguridad humana y comercio. Asimismo destacó los avances en la actualización de los acuerdos de asociación de la UE con Chile y México y manifestó que, si las negociaciones con el MERCOSUR concluyen exitosamente, la UE poseerá acuerdos con casi todos los países de la región.



“El diálogo político que se produce en el espacio de una cumbre es vital frente a desafíos comunes a ambos bloques como lo son cambio climático, vulnerabilidad, seguridad humana y comercio”.

Jolita Butkeviciene, directora para América Latina y el Caribe en la Dirección de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea,



Panel 2

Los acuerdos comerciales entre la Unión Europea y América Latina: avances y perspectivas

El segundo panel de la IV Conferencia CAF-Sciences Po se centró en los asuntos comerciales. Moderado por Guillermo Fernández de Soto, ex ministro de Asuntos Exteriores de Colombia y director de CAF para Europa.

Josep Piqué, ex ministro de Asuntos Exteriores de España, afirmó que la relación entre la Unión Europea y América Latina puede fortalecerse si baja la intensidad de la relación con Estados Unidos, ya que ambas regiones comparten valores esenciales como la paz y la democracia. “En las relaciones de Latinoamérica y Europa hay que distinguir entre el gran dinamismo de las inversiones y el menor peso que corresponde al comercio. Por eso es importante profundizar en los acuerdos comerciales,



porque favorecen los esfuerzos de integración”, agregó Piqué. Asimismo destacó que América Latina ya no es el “extremo occidente” si no que hoy está “entre el oriente y el occidente”, debido a su creciente mirada al Pacífico.



“En las relaciones de Latinoamérica y Europa hay que distinguir entre el gran dinamismo de las inversiones y el menor peso que corresponde al comercio. Por eso es importante profundizar en los acuerdos comerciales, porque favorecen los esfuerzos de integración”.

Josep Piqué, ex ministro de Asuntos Exteriores de España



“Si bien China tiene una importancia creciente en materia comercial para América Latina, el comercio con Europa seguirá siendo indispensable por el tamaño de su mercado y los niveles de inversiones en investigación y desarrollo”.

Gonzalo Gutiérrez, embajador del Perú ante la Unión Europea y ex ministro de Asuntos Exteriores

En cuanto a las medidas que podrían favorecer una mayor cooperación económica entre Latinoamérica y Europa, Gonzalo Gutiérrez, embajador del Perú ante la Unión Europea y ex ministro de Asuntos Exteriores, se decantó por “incorporar normas de inversión avanzadas” que mejoren los flujos de capitales bilaterales. El embajador destacó que, desde 1971, con el primer acuerdo preferencial entre Europa y Argentina, hasta los últimos acuerdos suscritos se ha construido una dinámica que ha permitido que 26 países tengan acuerdos comerciales con la UE. Gutiérrez abogó por la construcción de es-



“Las tensiones geopolíticas actuales tienen un componente tecnológico importantísimo, y la robótica o la automatización de los empleos son factores que van a influir determinadamente en la configuración de las relaciones internacionales de las próximas décadas”.

Mario Cimoli, director de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la CEPAL

pacios de diálogo entre la Unión Europea y las sub-regiones latinoamericanas dado que dentro del continente americano existen perspectivas diferentes: “las conversaciones en el marco UE-CELAC representan un mínimo denominador común [...] que no agota la relación entre ambos continentes”. Si bien China tiene una importancia creciente en materia comercial para América Latina, el comercio con Europa seguirá siendo indispensable por el tamaño de su mercado y los niveles de inversiones en investigación y desarrollo. Sin embargo, alertó sobre los posibles efectos

perversos de disminuir la cooperación hacia países que se convierten en economías de renta media según la OCDE, abogando por el uso de una metodología que incorpore otras variables más allá de la riqueza per cápita.

Por su parte, **Mario Cimoli**, director de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la CEPAL, destacó que “las tensiones geopolíticas actuales tienen un componente tecnológico importantísimo”, y que la robótica o la automatización de los empleos son factores que van a influir determinadamente en la configuración de las relaciones internacionales de las próximas décadas. Destacó las diferencias existentes entre las relaciones comerciales entre China y Europa y América Latina, destacando que China le compra materias primas a América Latina y bienes de alta tecnología a Europa. Cimoli afirmó además que es la gobernanza la que determina el bienestar, y que el comercio y las inversiones son instrumentos para ello. Destacó a la vez que el acuerdo entre la Unión Europea y el MERCOSUR va a lograr bajar las tarifas comerciales en un contexto en el que América Latina intensifica el comercio.

Christian Daude, director de Investigaciones Socioeconómicas de CAF, aseguró que existe un amplio margen para profundizar las relaciones bilaterales entre ambas regiones y que, por ejemplo, “Europa podría aportar un valioso conocimiento para Latinoamérica en los sectores de transporte, infraestructura o tecnología”. En materia energética, la inversión europea también ha generado cambios en la matriz energética de los países latinoamericanos, volviéndola más verde. Asimismo, Daude destacó que los acuerdos comerciales bilaterales son complementarios y pueden ser compatibles con el multilateralismo, teniendo en cuenta que la región adelanta una agenda activa en la materia.





“Existe un amplio margen para profundizar las relaciones bilaterales entre ambas regiones [...] por ejemplo, Europa podría aportar un valioso conocimiento para Latinoamérica en los sectores de transporte, infraestructura o tecnología”.

Christian Daude, director de Investigaciones Socioeconómicas de CAF

Sebastian Nieto, jefe adjunto de la Unidad para América Latina y el Caribe del Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) subrayó la necesidad de acompañar la reducción arancelaria entre Europa y América Latina con un mejor diálogo. El economista destacó que la participación de la región en las exportaciones mundiales es baja y mayormente de bajo valor agregado. Señaló además que el proteccionismo crece a nivel mundial, salvo en Europa y América Latina, lo que representa una buena oportunidad para ambas regiones. También es necesaria la construcción de infraestructuras que acompañen el desarrollo del comercio, resaltando que en América Latina los costos de transporte equivalen a nueve veces los costos arancelarios, lo que constituye un freno para el comercio (en Europa la relación entre costos de transporte y de aranceles es de dos a uno). Asi-

mismo, afirmó que el desarrollo de infraestructuras no le ha traído necesariamente un beneficio a la región en materia comercial, destacando el ejemplo de la ampliación del Canal de Panamá. En ese sentido, se requiere que la región tome medidas que acompañen el desarrollo de tratados comerciales para mejorar la productividad y ser más competitiva.



“El desarrollo de infraestructuras no le ha traído necesariamente un beneficio a la región en materia comercial”.

Sebastian Nieto, jefe adjunto de la Unidad para América Latina y el Caribe de la OCDE

Clausura

Olivier Dabène y Luis Enrique Berrizbeitia destacaron, al cierre de la conferencia, la presencia de los expositores y del público, así como la existencia de este espacio de debate y de discusión que la alianza estratégica entre CAF y Sciences Po ha permitido. El conjunto de los panelistas reconoció la necesidad de defender un multilateralismo diferente, el cual debe basarse en un proyecto coherente en el que la democracia, el comercio y los Derechos Humanos son, sin lugar a dudas, elementos comunes entre Europa y América Latina. En definitiva, valores compartidos y acciones concretas representan los dos pilares sobre los cuales debe reinventarse el multilateralismo que se esbozó en esta IV Conferencia.



Agenda

14h45 **Introducción**

- Frédéric Mion, director de Sciences Po
- Luis Enrique Berrizbeitia, vicepresidente ejecutivo de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina

15h00 **Panel 1**

América Latina y Europa frente a la crisis del multilateralismo

Moderador: Olivier Dabène, profesor en Sciences Po y presidente del OPALC

- Enrico Letta, decano de la Escuela de Asuntos Internacionales de París (PSIA), Sciences Po, y ex primer ministro de Italia
- Jean-Pierre Bel, ex presidente del Senado y ex enviado personal del Presidente de la República Francesa para América Latina
- Franklin Martins, ex ministro de Comunicación Social de la Presidencia de la República de Brasil
- Susana Malcorra, ex ministra de Relaciones Exteriores y Culto de la República Argentina
- Jolita Butkeviciene, directora para América Latina y el Caribe, Dirección General para la Cooperación Internacional y el Desarrollo de la Comisión Europea

16h30 **Panel 2**

Los acuerdos comerciales entre la Unión Europea y América latina: avances y perspectivas

Moderador: Guillermo Fernández de Soto, director corporativo de la oficina en CAF en Europa y ex canciller de Colombia

- Josep Piqué, ex ministro de Asuntos Exteriores de España
- Gonzalo Gutiérrez, embajador del Perú ante la Unión Europea y ex Ministro de Asuntos Exteriores
- Mario Cimoli, director de la División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)
- Christian Daude, director de Investigaciones Socioeconómicas, CAF
- Sebastián Nieto Parra, jefe adjunto de la Unidad para América Latina y el Caribe del Centro de Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)

18h45 **Clausura:**

- Luis Enrique Berrizbeitia, vicepresidente ejecutivo de CAF – Banco de Desarrollo de América Latina
- Olivier Dabène, profesor en Sciences Po y Presidente del OPALC







CAF BANCO DE DESARROLLO
DE AMÉRICA LATINA

